

Дежнёв М.С., Щербаков Д.В.

Некоторые аспекты анализа ситуации о доступности физической культуры и спорта для инвалидов в России (на основе запроса Верховного комиссара ООН по правам человека)

Dezhnyov M.S., Shcherbakov D.V.

Some aspects of the analysis of the situation on the availability of physical culture and sports for people with disabilities in Russia (based on the request of the UN High Commissioner for Human Rights)

В статье приведена информация в части компетенции ведомственного ресурсного учебно-методического центра по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в сфере физической культуры и спорта относительно выполнения резолюции Совета ООН по правам человека 43/23 «Повышение осведомленности о правах людей с инвалидностью, абилитация и реабилитация»

Ключевые слова: физическая культура, инвалиды, ресурсный учебно-методический центр

Дежнёв Максим Сергеевич

Директор центра

Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодёжи и туризма

г. Москва, Сиреневый бульвар, 4

Щербаков Денис Викторович

Кандидат медицинских наук, доцент, начальник научно-методического отдела

Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодёжи и туризма

г. Москва, Сиреневый бульвар, 4

Information regarding the competence of the departmental resource educational and methodological center for training disabled people and persons with disabilities in the field of physical culture and sports regarding the implementation of the UN Human Rights Council resolution 43/23 "Raising awareness of the rights of people with disabilities, habilitation and rehabilitation"

Key words: physical education, people with disabilities, resource training center

Dezhnyov Maksim Sergeevich

Director of the Center

Russian state university of physical education, sport, youth and tourism

Moscow, Sirenevyy Bulvar, 4

Shcherbakov Denis Viktorovich

Candidate of Medical Sciences, Associate Professor, Head of the Scientific and Methodological Department

Russian state university of physical education, sport, youth and tourism

Moscow, Sirenevyy Bulvar, 4

В Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 N 181-ФЗ в ст. 9. Понятие реабилитации и абилитации инвалидов перечислены основные направления реабилитации и абилитации инвалидов, которые включают в себя в т.ч. физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт. Статья 11.1. «Технические средства реабилитации инвалидов» помимо всего прочего относит к средствам реабилитации «специальное

тренажерное и спортивное оборудование, спортивный инвентарь»; Статья 15. «Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур» содержит следующее требование: 1) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» регламентирует основные принципы законодательства о физической культуре и спорте (ст.3), одно из которых – «8) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите»;

В тексте Федерального закона перечислены Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта (ст.6): «6) организация и проведение всероссийских спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, международных спортивных соревнований указанных лиц, включая Паралимпийские игры и Сурдлимпийские игры, Всемирные специальные олимпийские игры, а также подготовка к таким спортивным соревнованиям»;

Полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта (ст.8): «1.1) участие в подготовке программ развития видов спорта в части включения в них мероприятий по развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта, массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в субъектах Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом; 7) реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в субъектах Российской Федерации»;

Права органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта (ст.9.1): «5) оказывать содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта».

Серия утвержденных национальных стандартов и строительных правил регламентируют проектирование доступной среды на объектах социальной сферы, в т.ч. на спортивных сооружениях.

Среди инвалидов в 2019 году на уровне Минспорта проведено 22 мероприятия, в том числе III Всероссийская летняя Спартакиада инвалидов, в период с 12 по 20 июля, в Республике Марий Эл, городе Йошкар-Ола. Финальные соревнования Спартакиады прошли по 5 видам спорта: спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с интеллектуальными нарушениями, спорт лиц с заболеванием церебральным параличом.

Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения в 2019 году составила 19,4%.

По итогам 2019 года достигнуты следующие значения по доле организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов – 98,6%.

С 2018 года в России началось внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» регламентирует развитие адаптивной физической культуры, физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Спорт инвалидов (ст.31).

Физическая реабилитация и социальная адаптация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с использованием методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта осуществляются в реабилитационных центрах, физкультурно-спортивных клубах инвалидов, физкультурно-спортивных организациях. Согласно тексту закона «адаптивная физическая культура является частью физической культуры, использующей комплекс эффективных средств физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья». Спорт инвалидов (адаптивный спорт) направлен на социальную адаптацию и физическую реабилитацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Развитие спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья основывается на принципах приоритетности, массового распространения и доступности занятий спортом. Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в соответствующих образовательных организациях, организуются занятия с использованием средств адаптивной физической культуры и адаптивного спорта с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья таких обучающихся.

Более 25 лет в Российской Федерации проводится подготовка специалистов со средним профессиональным и высшим образованием (бакалавриат, магистратура) по направлению подготовки Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура). Разработаны и применяются в работе профессиональные стандарты «Тренер-преподаватель по адаптивной физической культуре и спорту», «Инструктор-методист по адаптивной физической культуре».

На федеральном уровне утверждена и реализуется Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта». Объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета, предусмотренный на реализацию Госпрограммы в 2019 году, в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составляет 57 897 238,6 тыс. рублей.

Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» регламентирует деятельность организаций в сфере физической культуры и спорта (ст.10). Физкультурно-спортивные организации могут быть коммерческими организациями, некоммерческими организациями и создаваться в различных организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации для коммерческих и некоммерческих организаций. Они участвуют в организации работы на местных, региональных и национальном уровнях по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения, создают условия для охраны и укрепления здоровья спортсменов и других участвующих в спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях лиц, обеспечивают спортсменам и тренерам необходимые условия для тренировок, а также иным образом содействуют этим лицам в достижении высоких спортивных результатов.

Олимпийское движение России является составной частью международного олимпийского движения, целями которого являются пропаганда и внедрение принципов олимпийского движения, содействие развитию физической культуры и спорта, укрепление международного спортивного сотрудничества, участие в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых Международным олимпийским комитетом, континентальными ассоциациями национальных олимпийских комитетов.

Паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России, специальная олимпиада России – части соответственно международного паралимпийского движения, международного сурдлимпийского движения, международной специальной олимпиады, целями которых являются содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, укрепление международного сотрудничества в указанной сфере, участие в Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх.

Члены спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, входящим в программы Олимпийских игр и Паралимпийских игр, приняли участие в 2526 международных спортивных соревнованиях, из них в 1065 чемпионатах и кубках мира, чемпионатах и кубках Европы, первенствах мира и Европы и 1461 международном соревновании иного статуса, в их числе 508 международных соревнований по зимним олимпийским видам спорта, 1783 – по летним олимпийским видам спорта и 235 – по адаптивным видам спорта и были обеспечены спортивной экипировкой, спортивным инвентарем в полном объеме, а также комплектом выездных документов для участия в Олимпийских играх, Паралимпийских играх, чемпионатах и кубках мира, чемпионатах и кубках Европы, первенствах мира и Европы иных международных спортивных соревнованиях в 2019 году.

Согласно решениям соответствующих международных спортивных организаций в 2019 году Россия получила право проведения Всемирных игр IWAS среди спортсменов с поражением опорно-двигательного аппарата и чемпионата мира по фехтованию на колясках в 2021 году в г. Сочи (решение принято Международной спортивной федерацией ампутантов и колясочников (IWAS)

в рабочем порядке. В рамках международного спортивного форума «Россия – спортивная держава», состоявшемся 10 октября 2019 года в г. Нижнем Новгороде, IWAS подписано соглашение с Паралимпийским комитетом России о сотрудничестве в рамках подготовки и проведения Всемирных игр IWAS и чемпионата мира по фехтованию на колясках 2021 года в г. Сочи (Россия). VIII Всемирных игр ТАФИСА «Спорт для всех» (решение принято 15 ноября 2019 года на заседании Всемирного конгресса ТАФИСА в г. Токио (Япония));

При организации спортивных мероприятий люди с инвалидностью принимают участие не только в качестве спортсменов, но и зрителей, управляющих, работников спортивной индустрии и привлекаемых к организации мероприятий волонтеров.

В Российской Федерации функционируют следующие самостоятельные спортивные федерации:

а) Общероссийская спортивная федерация спорта глухих (<https://osfsg.ru/>) – (до 2010 года «Российский спортивный союз глухих»), объединяющая спортсменов-инвалидов по слуху основана 27 ноября 1992 года. Основные цели ОСФСГ, согласно Уставу: развитие и популяризация спорта глухих; физическая реабилитация глухих граждан РФ; пропаганда здорового образа жизни среди глухих граждан РФ; формирование высокоэффективной, обладающей максимальным оздоровительным и реабилитационным эффектом, системы физической культуры и спорта среди глухих граждан РФ; развитие спортивных дисциплин, входящих в вид спорта «Спорт глухих».

ОСФСГ проводит работу по организации и проведению спортивных мероприятий по двум основным направлениям: спорт высших достижений (чемпионаты и первенства РФ, кубки РФ); массовая спортивно-физкультурная работа (летняя и зимние спартакиады и прочие спортивные мероприятия); ОСФСГ аккредитована Министерством спорта РФ на организацию и проведение спортивных мероприятий по всем дисциплинам спорта глухих в Российской Федерации. Включает в себя несколько видов спорта.

Работу по спорту глухих в регионах России ОСФСГ осуществляет через региональные отделения ОСФСГ и ВОГ – 72 региональных отделения. В состав членов правления входят лица с инвалидностью.

б) Общероссийская общественная физкультурно-спортивная организация «Федерация спорта слепых» (www.fss.org.ru). Основные цели, согласно Уставу: развития спорта слепых на территории Российской Федерации; обеспечения равных возможностей для инвалидов по зрению в реализации их прав и свобод как человека и гражданина в сфере физической культуры и спорта; содействия в реализации государственных полномочий в реабилитации инвалидов по зрению средствами физической культуры и спорта; участия в пределах своей компетенции в определении государственной политики в отношении инвалидов на принципах, сформулированных мировым сообществом и закрепленных Организацией объединенных наций в Конвенции о правах инвалидов в части физической культуры, спорта, реабилитации. Включает в себя несколько видов спорта. В состав членов правления входят лица с инвалидностью.

в) Общероссийская общественная организация «Всероссийская Федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» (www.froda.ru). Целями федерации являются: развитие вида спорта «спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» в Российской Федерации (паралимпийских и непаралимпийских дисциплин), его организация, пропаганда, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд России; содействие физическому и духовному воспитанию и реабилитации лиц с ПОДА России средствами физической культуры и спорта. В структуре – 72 региональных отделения. Включает в себя несколько видов спорта. В состав членов правления входят лица с инвалидностью.

г) Общероссийская общественная организация «Всероссийская федерация спорта лиц с интеллектуальными нарушениями» (Федерация спорта ЛИН) (<https://www.rsf-id.ru>) создана в 2012 году. Федерация спорта ЛИН входит в состав Международной спортивной организации лиц с нарушениями интеллекта (INAS) и Паралимпийского комитета России (ПКР). Основное направления деятельности Федерации спорта ЛИН – развитие спорта высших достижений. Региональные отделения и федерации действуют более чем в 40 регионах России. Включает в себя несколько видов спорта. В состав членов правления входят лица с инвалидностью.

Каждая спортивная федерация разрабатывает и утверждает Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий. Финансирование мероприятий плана проходит, в том числе, и при государственной поддержке сборных команд и отдельных спортсменов.

Список используемых источников:

1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта». URL: <https://minsport.gov.ru/upload/iblock/ffc/ffc7481f6f39782f9dd474f6aa5900ae.pdf>
2. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 N 181-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559
3. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038

© 2020, Дежнёв М.С., Щербakov Д.В.

Некоторые аспекты анализа ситуации о доступности физической культуры и спорта для инвалидов в России (на основе запроса Верховного комиссара ООН по правам человека)

© 2020, Dezhnyov M.S., Shcherbakov D.V.

Some aspects of the analysis of the situation on the availability of physical culture and sports for people with disabilities in Russia (based on the request of the UN High Commissioner for Human Rights)